



vali

INSTALACIÓN CUARTO AÑO

LEGISLATIVO 2025-2026

Julio 20 de 2025

¿COMO INICIA EL NUEVO AÑO LEGISLATIVO?



☑ **Tensión entre el Ejecutivo y el Legislativo.**

La legislatura inicia con un debate de la institucionalidad. El presidente del Congreso, Efraín Cepeda, centra su discurso en la importancia de las instituciones, mientras que el presidente Gustavo Petro resalta el mandato popular como base de su legitimidad.

☑ **Año Preelectoral y Dinámica Legislativa.**

El inicio del calendario electoral presidencial y legislativo empieza a condicionar posiciones, alianzas y tiempos políticos. Este contexto influye en el comportamiento de los congresistas que comienzan a reposicionarse frente a su electorado.

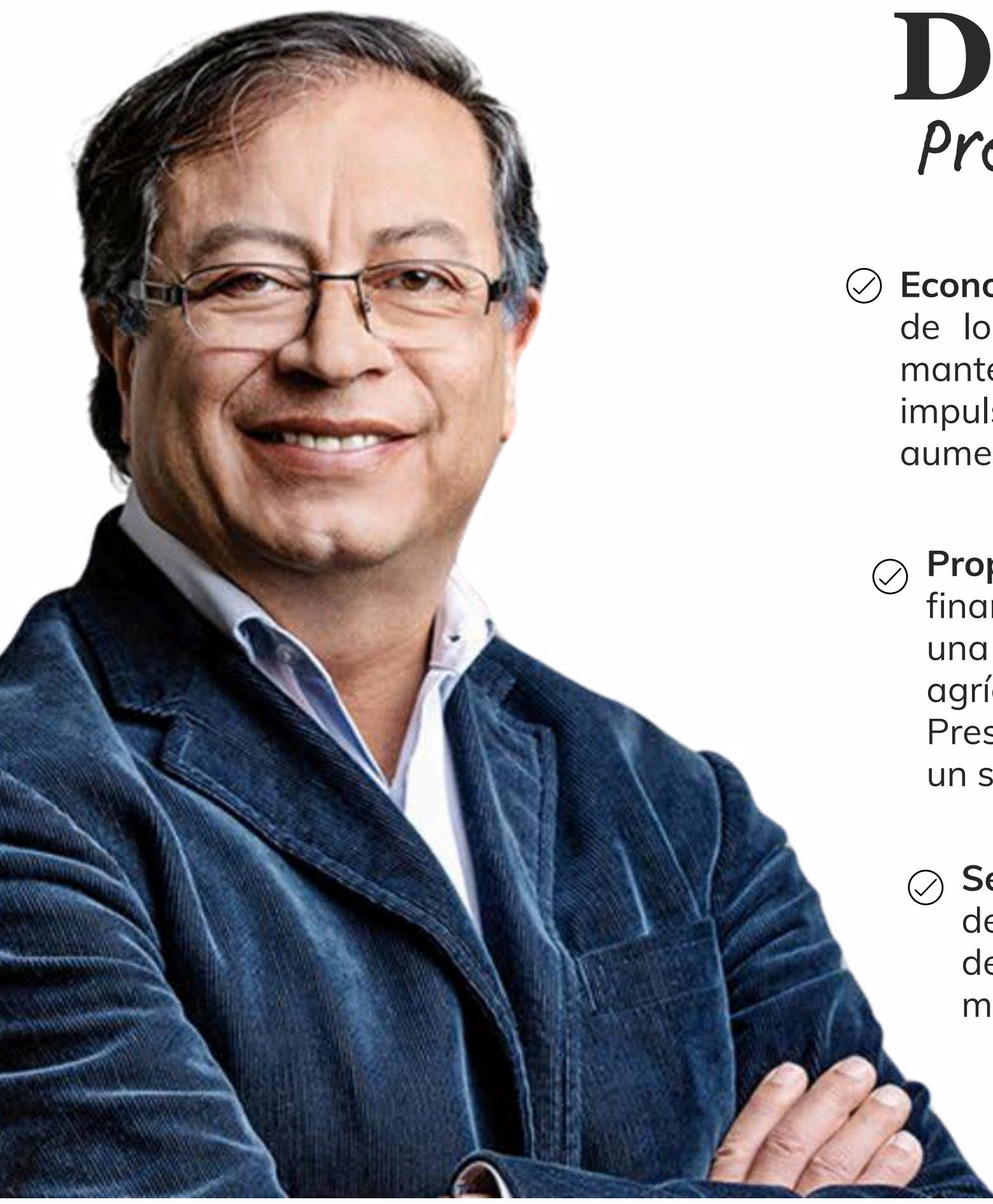
☑ **Repliegue de la agenda del Ejecutivo.**

El discurso presidencial no incluyó anuncios de nuevas reformas o proyectos estructurales, sin embargo se radicó iniciativa de Marco Jurídico para la Paz. Lo cual sugiere que, pese a una ausencia de ruta explícita, el Ejecutivo buscaría avanzar en iniciativas puntuales.

☑ **Reconfiguración de Mesas Directivas.**

Algunos partidos buscan romper acuerdos previos para disputar presidencias de plenarias y comisiones estratégicas. Esta reconfiguración puede impactar el trámite de proyectos clave del Gobierno y de congresistas con agendas regionales o sectoriales.

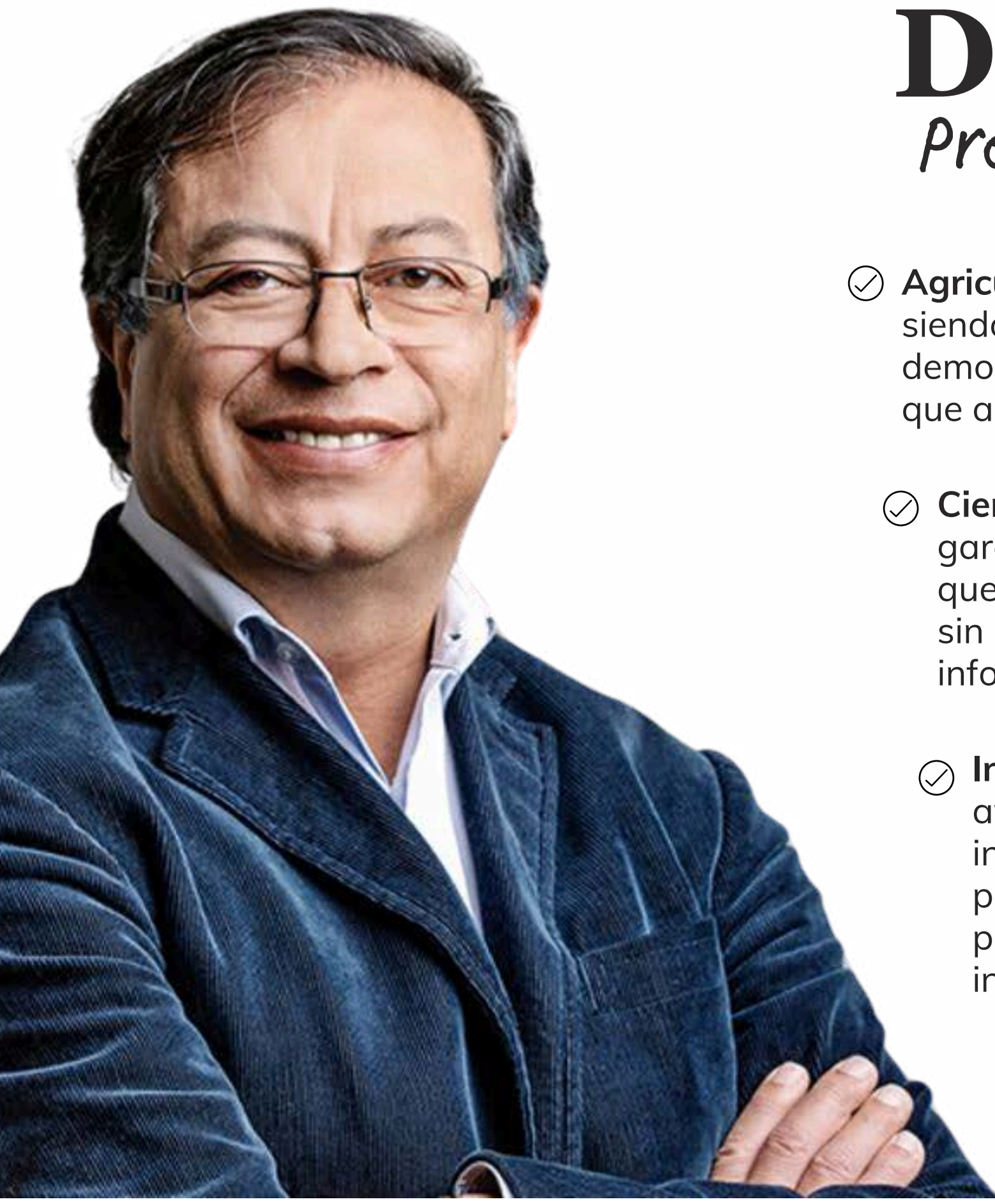




Discurso

Presidente Petro

- ✓ **Economía:** Destacó que la inflación bajó durante su gobierno, así como los precios de los alimentos cayeron a 4,6%. Cuestionó al Banco de la República por mantener altas tasas de interés, lo que, según él, limita el crecimiento. Resaltó el impulso del consumo a partir del Salario mínimo, por lo que reiteró que este se aumentará como medida para fortalecer el crecimiento económico
- ✓ **Propuestas al congreso:** Planteó la creación de un banco público que permita financiar créditos a pequeños sectores productivos, solicitó la aprobación de una ley de inversión forzosa destinada a canalizar recursos hacia los sectores agrícola y manufacturero. Finalmente, instó al Congreso a aprobar el Presupuesto General de la Nación para 2026, que incluiría el reconocimiento de un salario mínimo para los jóvenes que presten servicio militar.
- ✓ **Sector Salud:** Afirmó que las EPS han dejado deudas significativas al sistema de salud. Enfatizó el enfoque preventivo de la reforma. Atribuyó las dificultades de las EPS a su rol como aseguradoras financieras y criticó el acaparamiento de medicamentos por parte de los gestores farmacéuticos.



Discurso

Presidente Petro

- ✓ **Agricultura:** Reconoció que la política agraria impulsada por su gobierno sigue siendo incompleta. Indicó que el sector volvió a ser un pilar de la riqueza nacional, demostrado en un crecimiento del sector y un aumento de exportaciones agrarias que alcanzaron cifras récord en el 2025.
- ✓ **Ciencia y Tecnología:** Planteó que la nube de datos debe ser pública para garantizar la soberanía digital y evitar que el conocimiento generado por la IA quede en manos privadas. Alertó sobre los riesgos de una inteligencia artificial sin regulación y anunció que presentará una nueva ley para proteger la información y datos genéticos del país.
- ✓ **Industria:** Reafirmó su apuesta por alejar la economía del extractivismo y avanzar hacia una transformación productiva e industrial. Señaló que la industria no puede seguir construyéndose sobre sectores como el carbón, el petróleo y el gas, debido a su impacto en la crisis climática. Afirmó que propondrá una ley que cree un sistema de inversión forzosa para apoyar la industria manufacturera y las microempresas.

Discurso de *Oposición*



PALOMA VALENCIA

Senadora - Centro Democrático

Criticó el incumplimiento de la regla fiscal, el aumento de masacres y secuestros, la reducción de subsidios y el incumplimiento de la lucha contra el hambre. Anunció agenda de referendo por soberanía energética ante la crisis del sector gas.



LINA MARIA GARRIDO

Representante - Cambio Radical

Cuestionó la falta de logros del gobierno Petro e incumplimiento de promesas de campaña y denunció escándalos de corrupción. Rechazó la persecución a voces críticas y la exclusión de la oposición, que se evidencia en el atentado sobre Miguel Uribe.



MARELEN CASTILLO

Representante - Liga de Gobernantes Anticorrupción

Denunció que el atentado sobre Miguel Uribe atenta contra la democracia y libertad. Alertó sobre el bajo crecimiento económico (1%), y deuda de \$7 billones con EPS y crisis en salud y educación superior por promesas incumplidas del Gobierno Nacional.

Presidente de *plenarias de congreso*



Senado



LIDIO GARCÍA TURBAY
Partido Liberal

Ha sido uno de los senadores más votados de su bancada, cumple su quinto periodo en el Congreso. Fue presidente del Senado en 2019 y regresa a la mesa directiva con expectativas de una conducción equilibrada, pese a su postura crítica frente al Gobierno Petro.

Apoyó la reelección de César Gaviria como jefe del partido y hace parte de la Comisión Segunda, donde ha reafirmado su compromiso con temas migratorios y paz. Se ha interesado en temas de servicios públicos.

Cámara de
Representantes



JULIAN DAVID LÓPEZ
Partido de la U

Representante del Valle del Cauca, administrador de empresas. Elegido en 2022 en su primer periodo, y presidió la Comisión Sexta en 2023–2024. Tiene trayectoria pública en MinInterior, MinAgricultura, MinDeporte y FND.

Sus intereses legislativos son temas de descentralización, deporte, servicios públicos, y educación para la juventud.

Vicepresidencias

de plenarias de congreso



Senado



1ra VICEPRESIDENTE
ANA PAOLA AGUDELO
Partido MIRA



2DO VICEPRESIDENTE
ANA MARIA CASTAÑEDA
Cambio Radical

Cámara de Representantes



1ER VICEPRESIDENTE
JUAN SEBASTIÁN GÓMEZ
Partido Nuevo Liberalismo

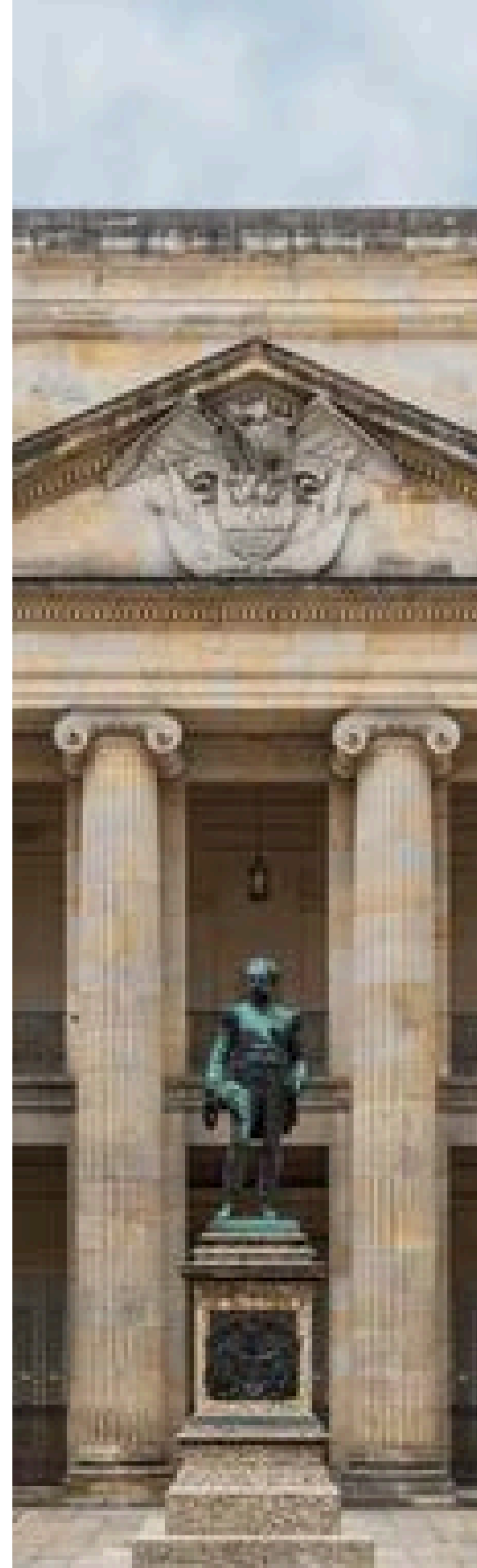


2DO VICEPRESIDENTE
DANIEL CARVALHO
Partido Verde Oxígeno

Implicaciones de presidencias del congreso

Senado

- 1 La elección de Lidio García, quien ha actuado con independencia frente al Gobierno, marca un Senado menos alineado con el Ejecutivo. Esto podría derivar en mayor control político.
- 2 La presidencia de García fortalece la línea del expresidente César Gaviria dentro del Partido Liberal y reduce el margen de acción de sectores liberales más cercanos al Gobierno.
- 3 La vicepresidencia de Ana Paola Agudelo, de un partido en independencia (MIRA), contrasta con la de Ana María Castañeda, sancionada por su partido (Cambio Radical) por apoyar al Gobierno, pese a que Cambio Radical está en oposición. Esta composición evidencia una mesa directiva con posiciones diversas frente al Ejecutivo.



Cámara de Representantes

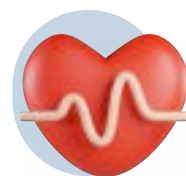
- 1 La presidencia de Julián López sugiere mayor fluidez en la relación Cámara–Gobierno. Sin embargo, esto ocurre en medio de divisiones internas en el Partido de La U, que declaró su independencia.
- 2 La primera vicepresidencia fue asumida por Juan Sebastián Gómez pese a que, por acuerdos previos, ese cargo correspondía al Pacto Histórico. Esto refleja una influencia de sectores independientes.
- 3 Aunque el Gobierno Nacional buscó influir en toda la composición de la mesa directiva. La elección de Juan Sebastián Gómez (Nuevo Liberalismo) y Daniel Carvalho (Verde Oxígeno) como vicepresidentes, limita la capacidad del Gobierno para alinear completamente las decisiones administrativas y políticas de la corporación.

Agenda Legislativa

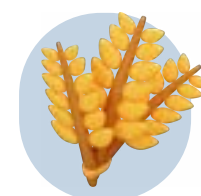
del gobierno nacional



A continuación resaltamos los Proyectos de Ley de iniciativa del Gobierno Nacional:



Reforma a la Salud: En la Comisión Séptima del Senado de la República reposan dos ponencias sobre la iniciativa. Iniciativa que está pendiente de tercer y cuarto debate en el Congreso de la República.



Jurisdicción Agraria: En ambas plenarias del Congreso, está pendiente la iniciativa de segundo debate, toda vez que cuenta con Mensaje de Urgencia del Gobierno Nacional.



Reforma Servicios Públicos: El Ministerio de Minas ha manifestado la intención de radicar la iniciativa sobre Servicios Públicos Domiciliarios en Colombia, ante el Congreso.



Reforma a la Educación: Ley 30 de Educación Superior, está pendiente de segundo debate en la plenaria del Senado de la República.



Reforma Tributaria: El ministro de Hacienda, Germán Ávila, anunció que el Gobierno presentará a finales de julio una nueva reforma tributaria con la que espera recaudar \$19 billones. Adicionalmente, el proyecto de Presupuesto debe ser radicado dentro de los primeros diez días de la legislatura.

Agenda Legislativa

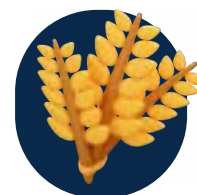
Congresional



A continuación resaltamos los Proyectos de Ley de iniciativa del Gobierno Nacional:



Iniciativa de One Health: La iniciativa de origen conservador busca protección del medio ambiente, bienestar animal y la salud pública. Se encuentra pendiente de segundo debate.



Acceso a Crédito Agropecuario: Iniciativa de Alianza Verde que busca capacitación y crédito fácil para campesinos. Se encuentra pendiente de segundo debate.



Sostenibilidad Social: La iniciativa de la bancada del Partido de la U, busca estrategias de sostenibilidad empresarial y logro de la agenda 2030. Se encuentra pendiente de segundo debate.



Bono Escolar: La iniciativa de origen de Centro Democrático busca un auxilio en condición de pobreza moderada o pobreza extrema. Se encuentra pendiente de segundo debate.



Energías No Convencionales: Iniciativa de Cambio Radical para implementar energías renovables en estratos bajos para mayor eficiencia en consumo de energía. Se encuentra pendiente de segundo debate.

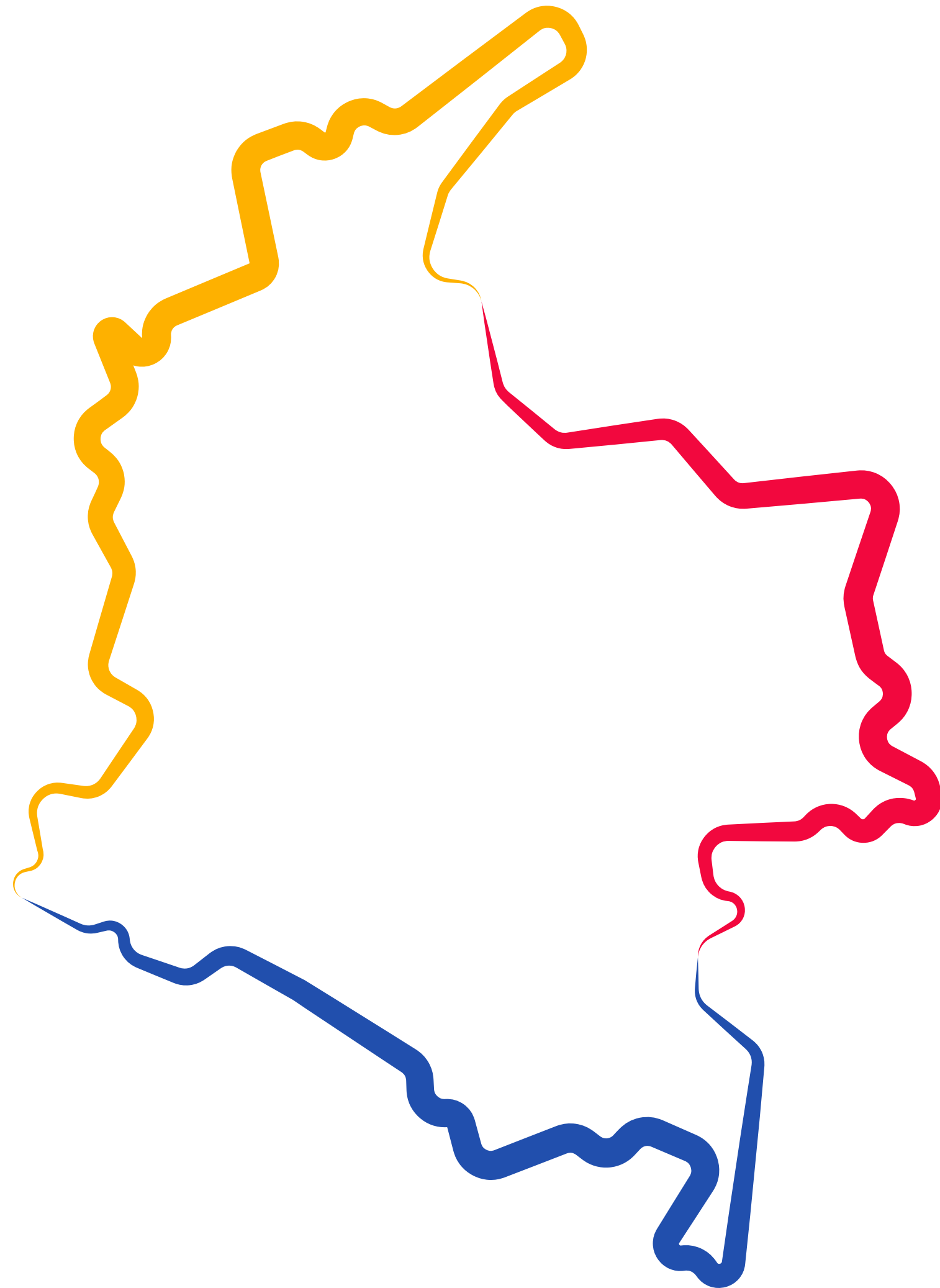
La Corte Suprema de Justicia está conformando la terna para el nuevo magistrado de la Corte Constitucional, en reemplazo del actual magistrado José Fernando Reyes que termina su periodo en septiembre de 2025. La elección de la plenaria del Senado de la República se realizará en el transcurso del primer semestre de la Legislatura 2025 - 2026.

El presidente Gustavo Petro anunció que en las próximas elecciones buscará que se entregue una papeleta para votar sobre la convocatoria de una Asamblea Nacional Constituyente. De esa manera, se reconfigura la estrategia de legitimación de una iniciativa que tendrá eventualmente trámite por el Congreso de la República.

El 7 de agosto, inicia el último año del gobierno Petro, esto implica que deberá acelerar sus acciones para poder presentar resultados y se podrá generar un nuevo cambio en su gabinete ministerial, que representen bases electorales y estén comprometidas con las banderas del gobierno. Entre los retos del gobierno estará el manejo de las relaciones con EEUU, ante roces diplomáticos, negociación de aranceles y proceso de descertificación en septiembre, ante incumplimiento de metas en erradicación de coca.



Aspectos Claves *de Segundo Semestre de 2025*



Dinámica Legislativa *en época electoral*

La última Legislatura 2025 - 2026 entra en un escenario de campaña electoral, algunos congresistas buscarán conservar sus curules en las próximas elecciones de marzo de 2026, lo cual puede representar una dinámica pausada del desarrollo de iniciativas legislativas, se priorizarán proyectos de ley de congresistas y controles políticos; con el fin de mostrar gestión a sus bases electorales.

Congresistas como Paloma Valencia, Paola Holguín, Andrés Guerra, María Fernanda Cabal, María José Pizarro y Jonathan Ferney Pulido; se encuentran actualmente como precandidatos presidenciales. Es importante recordar que los partidos políticos podrán hacer consultas internas para el mes de octubre, y así elegir candidatos únicos. Las elecciones presidenciales se realizarán el 31 de mayo de 2026.



vali



Contexto por Vali Consultores



Vali Consultores



www.valiconsultores.com